

Gobernabilidad en Iberoamérica

La gobernabilidad puede definirse de diversas maneras. Una de ellas es la capacidad de un gobierno de entregar los bienes y servicios que los ciudadanos esperan.

Desde el punto de vista de la opinión pública, un indicador del nivel de gobernabilidad es la proporción de ciudadanos que considera buena la gestión del gobierno. Normalmente se dice que la gobernabilidad es baja cuando menos del 30% tiene buena opinión de su gobierno; media cuando ésta oscila entre 30 %y 50%; y alta cuando supera el 50%. Cuando la gobernabilidad es baja el gobierno tiene dificultades en su gestión y muy seguramente no será capaz de señalar su sucesor. De acuerdo con los resultados del barómetro realizado en mayo del 2002, los presidentes Hugo Chávez de Venezuela, Andrés Pastrana de Colombia, Alejandro Toledo de Perú, Eduardo Duhalde de Argentina, Fernando Henrique Cardoso de Brasil, Jorge Quiroga de Bolivia y Jorge Batle de Uruguay tienen una gobernabilidad baja.

En niveles medios de gobernabilidad los presidentes pueden, en general, continuar en el poder, buscar hacerse reelegir, o señalar su sucesor. En esta situación están los presidentes Ricardo Lagos de Chile, Vicente Fox de México, Sila María Calderón gobernadora de Puerto Rico, Mireya Moscoso de Panamá, José María Aznar de España y Gustavo Noboa de Ecuador. Ricardo Maduro, presidente de Honduras y Jorge Sampaio de Portugal gozan de una gobernabilidad sólida.

Durante los diez años en los que se ha observado la relación entre la opinión de los presidentes y el desempeño de su gestión, se identifica claramente que hay dos enemigos permanentes de su gobernabilidad: el desempleo y la corrupción. El impacto de la corrupción se ve en los casos de Carlos Andrés Pérez de Venezuela, Abdalá Bucaram en Ecuador y Collor de Melo en Brasil; el del desempleo en el de Fernando de la Rúa de Argentina.

El 32% de los iberoamericanos, en promedio, consideran bueno su gobierno. En resumen, dos de cada tres iberoamericanos esperan, para considerar buenos a sus presidentes, que sean más creativos.

Problemas y gobernabilidad

El orden de urgencia de los problemas, en opinión de los iberoamericanos, es el siguiente: desempleo, corrupción, situación económica, inseguridad, educación, salud, relaciones con los países vecinos y relaciones internacionales.

La opinión espera que los presidentes mejoren su calificación y que sean más imaginativos en solucionar el desempleo y en controlar la corrupción.

Aunque estos son los dos problemas más importantes de la región, sólo un 11%, en promedio, considera buena la gestión de su presidente en la solución del desempleo, y únicamente un 19% califica como bueno el manejo de la corrupción.

La imposibilidad de solucionar estos problemas afecta no sólo la imagen del presidente sino también la confianza en las instituciones que tienen que atenderlos. Por eso no extraña la baja confianza que siente la región por instituciones vitales como la justicia y la policía.

Institucionalidad en Iberoamérica

Las modernas teorías económicas dan una gran importancia a los niveles de confianza que la población les tiene a las instituciones, pues consideran que el descenso de los costos de transacción son un efecto benéfico de esa confianza. Además de las implicaciones económicas, la confianza en las instituciones es un factor de la calidad de vida.

Se puede establecer de manera intuitiva un semáforo para las instituciones: las que gozan de una confianza menor al 30% están en rojo, pues su legitimidad a los ojos de los ciudadanos es crítica; las que tienen porcentajes de confianza que oscilan entre el 30% y el 50% están en amarillo, y tienen una legitimidad media; y las que superan el 50% están en verde, pues gozan de una real capacidad de liderazgo.

Si se usa esta regla, están en rojo los partidos políticos, el congreso y la justicia. Están en amarillo los sindicatos, la policía, las ONG, las fuerzas armadas y la empresa privada. Y están en verde los bancos, la prensa, los noticieros de televisión, la educación y la iglesia.

En ningún país los partidos políticos logran la confianza del 30%. Es posible que en algún país existan partidos con niveles de confianza mayores. Pero es evidente que el sistema de los partidos, como base de la política, no funciona.

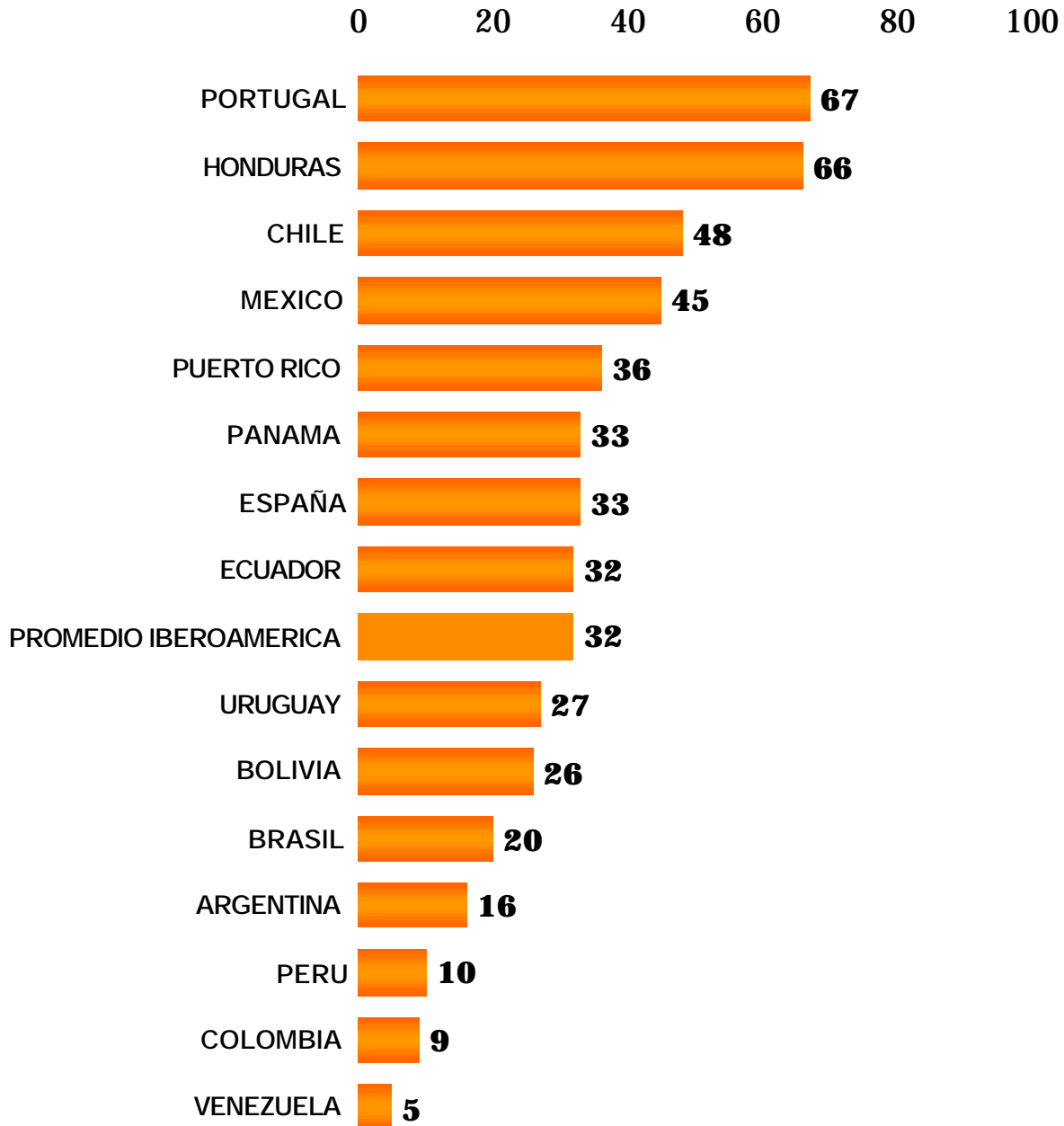
El congreso tiene niveles medios de confianza en Costa Rica, España, Portugal y Puerto Rico. Ninguno de estos países son típicamente latinoamericanos. Además no hay ningún país donde el congreso tenga niveles de confianza altos. En este sentido podría decirse que el estudio muestra que en la región no existen modelos de congreso para imitar.

La justicia tiene niveles altos de confianza en Puerto Rico, y medios en Uruguay, Colombia, España, Honduras y Costa Rica.

Los bancos tienen niveles críticos de confianza en los países que han sufrido fuertes devaluaciones: Argentina, Brasil y Ecuador. La empresa privada tiene su peor desempeño en Argentina y su mejor desempeño en Venezuela.

TOTAL IBEROAMÉRICA

Desempeño De los presidentes de Iberoamerica (% Muy Bueno y Bueno)



TOTAL IBEROAMÉRICA

Confianza en las Instituciones - 2002

%

	ARGENTINA		BRASIL		BOLIVIA		CHILE	
80% o más								
70%-79%					Iglesia Educación Noticieros TV	79 70 70	Educación Bancos	71 70
60%-69%	Educación	65	Iglesia	61	Prensa	66	Noticieros TV	60
50%-59%	Iglesia Noticieros TV	57 53	Noticieros TV	50			Fuerzas Armadas Iglesia Policía Empresas Privadas	59 56 54 50
40%-49%	Prensa	48	Fuerzas Armadas Educación Prensa	49 48 43	Bancos Empresa Privada Fuerzas Armadas ONG	45 43 41 40	Sindicatos ONG	46 45
30%-39%	ONG Fuerzas Armadas Policía	37 34 30	Empresa Privada Bancos Sindicatos ONG	39 36 36 31	Sindicatos	34		
20%-29%	Empresa Privada	24	Policía Justicia	23 20	Justicia	20	El congreso Prensa Justicia	29 28 22
10%-19%	Justicia Sindicatos	19 10	Congreso	11	Policía Congreso	17 16	Partidos Políticos	12
Menos del 10%	Partidos Políticos Bancos Congreso	8 8 7	Partidos Políticos	6	Partidos Políticos	6		

	COLOMBIA		COSTARICA		ECUADOR		ESPAÑA	
80% o más								
70%-79%	Iglesia Educación	79 78	Educación Bancos Noticieros TV	78 78 72	Iglesia Noticieros de TV	73 71		
60%-69%	Fuerzas Armadas	63	Iglesia Empresa Privada Prensa	68 67 64	Educación Prensa	61 60	ONG Educación	62 62
50%-59%	Noticieros TV Policía	55 53	ONG	54	Fuerzas Armadas	51	Policía Noticieros TV	59 55
40%-49%	Empresa Privada Bancos Prensa Justicia	49 49 45 42	Justicia Policía	48 41	Empresas Privadas	47	Fuerzas Armadas Empresa Privada Prensa	49 44 42
30%-39%	Sindicatos ONG	34 30	Sindicatos Congreso	38 31	Las ONG	37	Sindicatos Bancos Congreso Iglesia Justicia	37 36 36 36 36
20%-29%	Congreso	22			Sindicatos Policía Justicia	26 23 20	Partidos Políticos	19
10%-19%	Partidos Políticos	19	Partidos Políticos Fuerzas Armadas	19 15	Bancos	18		

